

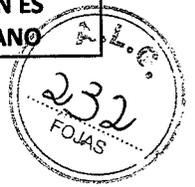
**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**



**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR: MINISTERIO DE SALUD.**

**EXTRACTO: S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.**

**DICTAMEN ALG N.º** *8 7 2020* **.-**

**Señor Ministro de Salud:**

Las presentes actuaciones han sido traídas a consideración de esta Asesoría Letrada de Gobierno con motivo del Recurso Jerárquico y su ampliación de fundamentos interpuesto por Ramón Montenegro contra la Resolución N° 316/22 y N° 966/22 del Ministerio de Salud, por las cuales se rechaza su reclamo de restablecimiento en el servicio de terapia intensiva del hospital Gobernador Centeno y su respectiva reconsideración (fs.181/184 y fs. 192/226)

**I- Antecedentes.** Por Resolución N° 851/20 (Expte. N° 4468 - fs. 7), el agente de autos, dependiente del servicio de terapia intensiva del establecimiento asistencial de General Pico, fue adscripto al Área Programática General Pico, ello con fundamento en el artículo 244 de la Ley N° 643 hasta tanto se finalice la sustanciación del sumario ordenado mediante Resolución N° 848/20 (fs. 8/9).

Efectuado el proceso sumarial, la Fiscalía de Investigaciones Administrativas recomienda el archivo de las actuaciones, dictándose al efecto la Resolución N° 333/21 M.S. (fs. 163/165).

A raíz de ello, en actuaciones N° 4468/2020, atadas por cuerda al presente, el ahora recurrente reiteró en fecha 11 de noviembre de 2021 el *"inmediato restablecimiento en el Servicio de Terapia Intensiva del Hospital Gobernador Centeno del que fuera apartado por Resolución del Ministerio de Salud N° 851/20"* (fs. 86).



**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**



**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR: MINISTERIO DE SALUD.**

**EXTRACTO: S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.**

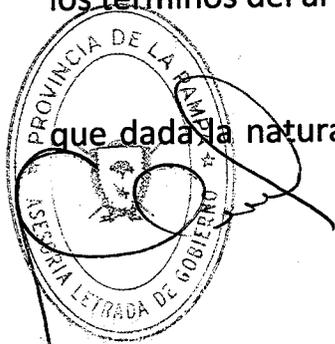
**DICTAMEN ALG N.º 146/22 .-**

Dicha petición fue denegada por Resolución N° 316/22 (Expte. N° 4468/2020 - fs. 93/94), recurrida mediante Recurso de Reconsideración (Expte. N° 4468/2020 - fs. 98/115), el que también fue rechazado mediante Resolución 966/22 (fs. 172/173 del presente), motivando la presente instancia jerárquica.

**II. Análisis del Recurso:** El recurrente sostiene que la resolución atacada *“consagra la imposición de una ilegítima y arbitraria adscripción al suscripto, imposibilitando ejercer su especialidad médica”*. Argumenta que la adscripción resuelta por Disposición N° 97/2020 y confirmada por Resolución N° 851/2020, tuvo por causa el artículo 244 de la Ley N° 643 dado la iniciación de un sumario hoy archivado y que por tal motivo, corresponde que se deje sin efecto y se lo reincorpore a la UTI. También aduce daño económico y moral y un uso abusivo del ius variandi que afecta su estabilidad laboral. Concluye solicitando la revocación de la Resolución N° 316/22 y su reincorporación a la UTI del Hospital G. Centeno de Gral. Pico.

En primer término, cabe señalar que este Órgano Asesor ya dictaminó (Dictamen N° 368/20) respecto de la legitimidad de la adscripción en el marco del sumario llevado a cabo por la Fiscalía de Investigaciones Administrativas contra el agente MONTENEGRO, conforme los términos del artículo 244 de la Ley N° 643 y 57 de la Ley N° 1279.

En segundo lugar, resulta importante mencionar que dada la naturaleza provisoria de la medida y atento a la finalización de



**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**



**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR: MINISTERIO DE SALUD.**

**EXTRACTO: S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.**

**DICTAMEN ALG N.º 146/22 .-**

las actuaciones sumariales y lo dispuesto por el artículo anteriormente mencionado que reza "...Desaparecido el motivo que determinó la medida, se dejará sin efecto", correspondería proceder en consecuencia.

Sin embargo, atento los fundamentos expuestos en los considerandos de las Resoluciones N° 316/22 y N° 966/22 la continuidad de la prestación de servicios del agente MONTENEGRO en el Área Programática y no en la UTI del Hospital Centeno, se fundamenta actualmente en razones de servicio.

A tal fin, recuérdese que *"El Estado, en su carácter de empleador, goza de facultades y atribuciones que, aunque pudieran lucir exorbitantes respecto de los empleadores privados, pueden todavía mantenerse dentro del marco de la ley si fuesen ejercidas razonablemente, respetando los derechos de los trabajadores, lo cual ha sido invariablemente reconocido por la doctrina y la jurisprudencia nacional, a la vez que como empleador, puede modificar la modalidad de la prestación de la relación laboral, en tanto no se ejerza arbitrariamente ni se desnaturalice la esencia originaria de la misma".*<sup>1</sup>

Así, *"El Estado en ejercicio del ius variandi puede introducir modificaciones en el destino en que la prestación de servicios de un agente se produce, siempre que la misma sea razonable y no encubra abuso de poder..."*<sup>2</sup>



**SALVATIERRA RAMONA HAYDEE c/MUNICIPALIDAD DE TERMAS DE RIO HONDO  
s/RECURSO DE AMPARO-APELACION.**

**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**



**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR: MINISTERIO DE SALUD.**

**EXTRACTO: S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.**

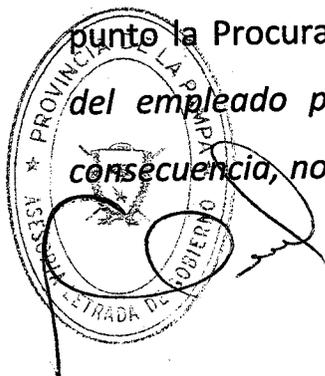
**DICTAMEN ALG N.º 146/22 .-**

En efecto, el agente de autos continúa prestando funciones en el Área Programática, pero tal prestación no se relaciona con los motivos que dieron origen a su adscripción (sumario), sino que se encuentra motivada en razones de servicio enmarcadas dentro del plexo de facultades normales de la organización que posee el titular del ministerio en cuestión y que por consiguiente encuadran dentro del ámbito de la discrecionalidad propia de su función.

Los límites a ese poder discrecional están dados por la necesaria motivación de las razones de servicios invocadas en dichos actos. Y en este punto, las resoluciones atacadas han sido debidamente motivadas. Así, de la lectura de la parte expositiva de las mismas se desprende que la conservación de las tareas asignadas al recurrente en el Área Programática de Gral. Pico responde a una oportuna y obligada reorganización de la terapia intensiva del establecimiento, provocada por la situación del agente que se encontraba bajo sumario, más la situación provocada por la pandemia y el aumento exponencial de casos.

Por otro lado, se observa que las tareas que desarrolla el Sr. Montenegro en otra dependencia del Ministerio de Salud en nada afectan a su estabilidad laboral, lo cual no debe confundirse con la inamovilidad del lugar de trabajo y la asignación de nuevas tareas. En este

punto la Procuración del Tesoro de la Nación tiene dicho: *"...La estabilidad del empleado público no se extiende a la función que desempeñe, en consecuencia, no existe por parte del agente el derecho al desempeño de una*



**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**



**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SALUD.

**EXTRACTO:** S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.

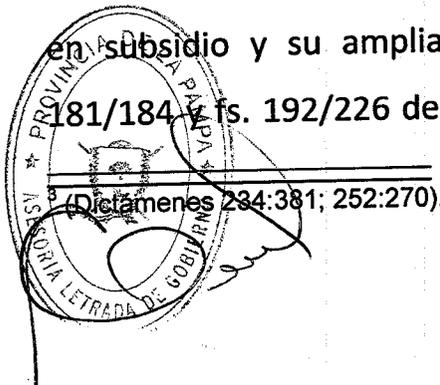
**DICTAMEN ALG N.º 146/22**

*función determinada, pudiendo atribuírsele distintas funciones. No obstante, las que se le asignen deben guardar relación, indefectiblemente, con las tareas propias del Nivel Escalafonario alcanzado, constituyendo tal modificación de funciones, una facultad del superior jerárquico...".<sup>3</sup>*

Para concluir, la decisión de mantener al agente quejoso en el Área Programática donde actualmente presta servicios, no obedece ni a la tramitación de un sumario disciplinario ni a un mero voluntarismo de la autoridad administrativa, sino que responde a una necesidad de servicio destinada a satisfacer intereses públicos que en modo alguno afecta el nivel escalafonario del agente, ya que continua prestando servicios en el marco de la Ley N° 1279, conforme su rama, categoría, antigüedad y dentro de la localidad de General Pico.

Por ello, la reubicación del agente MONTENEGRO, como medida general dispuesta por la Administración, configura un ejercicio legítimo de la "potestad variandi" que caracteriza la relación de empleo público y contra la cual no puede invocarse un derecho adquirido de carácter absoluto para impedir modificaciones en la distribución del personal y asignación de tareas.

**III- Consideración Final:** Por todo lo expuesto, este Órgano Asesor recomienda el rechazo del Recurso de Reconsideración con Jerárquico en subsidio y su ampliación interpuesta por el Sr. MONTENEGRO a fs. 181/184 y fs. 192/226 de autos; sin perjuicio de aconsejar, el dictado de un



**NO A  
PORTEZUELO  
EN MANOS DE  
MENDOZA**



**DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS**

**EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO**

**Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno**

237  
FOJAS

**EXPEDIENTE N°:3246/2020**

**INICIADOR: MINISTERIO DE SALUD.**

**EXTRACTO: S/ INFORME DE LA SECRETARIA DE LA MUJER- SITUACION DE  
VIOLENCIA EN EL ESTABLECIMIENTO ASISTENCIAL DE GENERAL PICO.**

**DICTAMEN ALG N.º 146/22.-**

acto administrativo que disponga la reubicación del agente conforme las circunstancias de hecho y derecho mencionadas en los fundamentos de las Resoluciones N° 316/22 y 966/22 y en el presente a efectos de una correcta motivación de la decisión.

**ASESORIA LETRADA DE GOBIERNO-Santa Rosa, 19 MAY 2022**



*Griselda OSTERIAG*  
Griselda OSTERIAG  
ABOGADA  
Asesora Letrada de Gobierno  
Provincia de La Pampa