



Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19** .-

**Señor Ministro de Seguridad:**

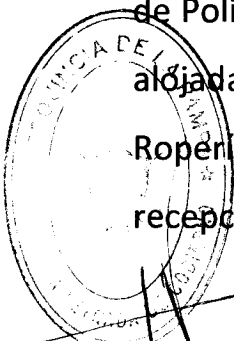
Las presentes actuaciones son traídas a este Órgano Asesor a los fines de analizar, desde el enfoque estrictamente jurídico, el proyecto de decreto –glosado a fs. 42- por el que se propicia rechazar la petición efectuada por el ex agente de Policía Cristian Alexis MARTINEZ en base a lo dispuesto por el Artículo 27 de la Ley de Presupuesto N° 3056.

Así las cosas, adelantamos que, el análisis se centrará en el supuesto zanjado en el párrafo anterior a fin de aportar claridad al caso y resultar de utilidad jurídica para la ultimación del criterio que, al respecto, será sostenido.

**I.-) Hechos y antecedentes:**

Las actuaciones tienen su inicio en la presentación efectuada por el representante del ex agente de Policía Cristian Alexis MARTINEZ (fs. 2), mediante la cual comunica que “...conforme surge del Decreto 3360/2018, y en virtud de que existen haberes y licencias sin liquidar, solicito se liquiden los rubros que pudieran corresponder a mi representado”.

En consecuencia, a fs. 7, el Depto. División de Armamentos y Equipos informó que el arma que le fuere asignada al Agente de Policía MARTINEZ fue recepcionada en este Departamento y se encuentra alojada en depósito. Seguidamente, el Depto. de Logística D-4, Sección Ropería comunicó que el uniforme entregado al mencionado, ha sido recepcionado, con fecha 02/07/18 y se encuentra alojado en depósito.





Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19 .-**

Prosiguiendo con el íter administrativo, el Dpto. de Logística D-4 comunica que el ex agente no registra bienes a su cargo (fs. 9), y el Depto. Personal D-1 manifiesta en (fs. 12) que el ex Agente MARTINEZ, registra los siguientes expedientes: “1.-Nº 3208/18 iniciado al tenor del artículo 132 inciso 8) de la N.J.F. Nº 1034/80, siendo dado de baja de las filas policiales mediante Decreto Nº 3360/18; 2.- Sumario Administrativo Nº 396/16 DP SA, iniciado al tenor del artículo 115 inciso f) del Decreto Reglamentario Nº 978/81, el cual se halla con revisión del Decreto de baja mencionado, disponiendo la Destitución de la Policía de la Provincia de La Pampa con carácter de cesantía, por resultar en sede administrativa responsable de la comisión de la falta prevista y sancionada por el artículo 62 inciso 4) de la Norma Jurídica de Facto Nº 1034/80”.

A continuación, el Jefe del Depto. Personal D-1 detalló que “...por Decreto Nº 3360/18 PEP se da de baja de la institución por aplicación Art. 132 inc. 8), sin perjuicio de lo dispuesto en el Art. 77- último párrafo-, del mismo Cuerpo Legal y Art. 2º- segundo párrafo- del Dto. Reg. 978/81, (en virtud de que registra sumarios administrativos), a partir del 24/10/18; quedándole pendientes de uso treinta (30) días período 2014 y dos (02) días período 2015” (fs. 13).

A partir de entonces, se adjuntó **Decreto Nº 3360/2018** por el cual se dio de baja a partir de la fecha de su notificación al Agente de Policía Cristian Alexis MARTINEZ (conf. Art. 1º) y se facultó al Señor Ministro de Seguridad a disponer el pago de los haberes y licencias correspondientes a la fecha de baja (conf. Art. 2º).



Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19 .-**

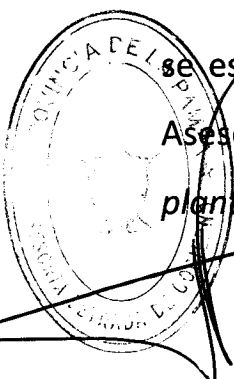
En fecha, 24 de octubre de 2018, el ex Agente mencionado fue notificado del Decreto Provincial. En ese mismo momento manifestó: *“Que se da por debidamente notificado, como así del plazo para presentar recurso...”* (fs. 34/34 vta.). En consecuencia, por **Resolución N° 198/17 “J”DP-SA** se dispuso el pase a situación de revista en pasiva del Agente en cuestión, acorde lo previsto en el artículo 126 inciso 4) con alcances y efectos del artículo 160 inciso 3) ambos de la Norma Jurídica de Facto N° 1034/80 (conf. Art. 1º) - fs. 35/35 vta-, siendo notificado de tal acto el día 07/09/2017 -fs. 36/36 vta-.

A partir de entonces, interviene la Asesoría Letrada Delegada actuante en la Jefatura de Policía y sostiene: *“...este organismo- de conformidad a lo normado en los artículos 27 y 28 de la Ley N° 3056 vigente a partir del 7/01/18 y acorde Dictamen N° 290 emitido por Asesoría Letrada de Gobierno en Expte. N° 17128/16 – considera que no correspondería efectuar el pago de las licencias no gozadas que se detallan a fs. 13...”* (véase **Dictamen N° 669/2019**- fs. 39/40).

De esta manera, se elabora el Proyecto de Decreto, a fs. 42, que propicia el rechazo de la petición efectuada por el ex Agente Cristian Alexis MARTINEZ (art. 1º).

**II.-) Fundamento - Marco Normativo:**

II.a-) A partir del supuesto fáctico deslindado, se estima oportuno recordar lo que al respecto **ha expresado** este Órgano Asesor en el sentido que, *“..., para analizar jurídicamente la cuestión planteada respecto de la liquidación de las licencias no gozadas debemos*





DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO

Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19' .-**

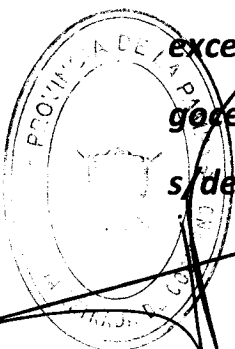
***partir del principio de obligatoriedad de la licencia para descanso anual y de la prohibición de su compensación o sustitución en dinero.***

*“Estos principios se encuentran cristalizados en el primer párrafo del Artículo 116 de la Ley N° 643 al expresar **“La licencia para descanso anual es de utilización obligatoria;...”**.”*

*“Aquí resulta acertado citar al reconocido administrativista Miguel S. MARIENHOFF, quien nos enseña que **“las vacaciones se otorgan a titulo solaz y esparcimiento, para fortalecer la salud física y moral...dada su finalidad, deben tenérselas como de orden público...”** (Tratado de Derecho Administrativo-Tomo III, B, pag.304, Abeledo Perrot).”*

*“Así, las vacaciones se constituyen no solo en un beneficio para el empleado sino también para el Estado empleador quien se beneficia de sus dependientes descansados, con energías renovadas y con mejores rendimientos laborales.” Es por estas razones, que las licencias por descanso anual son obligatorias y, excepcionalmente, compensables en dinero.*

*“... en palabras del Superior Tribunal de Justicia **“no puede interpretarse aisladamente del ordenamiento que la contempla pues, si bien considera la percepción en las condiciones de excepción señaladas, previamente el régimen instituye la obligatoriedad del goce de la licencia”.** (Fallo **“Gaiser, Isidoro Albino c/Provincia de La Pampa s/demanda contencioso administrativa”**).”*





Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

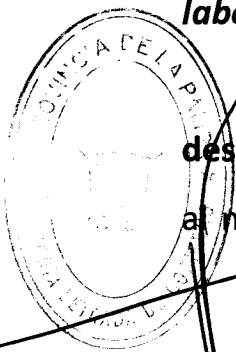
**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19**

II. b-) Ahora bien, conforme lo expuesto, surge como asunto a dilucidar la **cantidad de días o períodos de licencia por descanso anual no usufructuados** que corresponde abonar al ex agente MARTINEZ a causa de su **desvinculación** laboral con el Estado Provincial ocurrida a partir del **24 de octubre de 2018**, todo ello, en el marco del **artículo 27 de la Ley de Presupuesto -Ejercicio 2018- N° 3056**.

El artículo 27 de la Ley N° 3056, establece que ***“A partir de la entrada en vigencia de la presente Ley y con aplicación a todos los Estatutos que rigen el empleo público, comprendiendo a la Administración Central, Entes Descentralizados y Organismos de la Constitución, establécese que la licencia por descanso anual deberá gozarse obligatoriamente y no podrá compensarse en dinero. En caso de producirse el cese de la relación laboral se podrá excepcionalmente compensar en dinero, únicamente, la licencia anual del año anterior al cese que se encontrare pendiente de goce, sea por razones de servicio debidamente comprobadas y documentadas o por los supuestos de transferencias previstos en el artículo 117, segundo párrafo, in fine, de la Ley 643. Asimismo, el agente o el funcionario tendrá derecho a la compensación pecuniaria de la parte proporcional de la licencia por vacaciones no gozadas correspondiente al año calendario en que se produce el cese de la relación laboral.”***

Así, a fs. 13 surge que el renunciante se **desvinculó** de la Administración Pública con fecha **24 de octubre de 2018**, y al momento de tal desvinculación tenía pendientes de uso treinta (30) días





Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

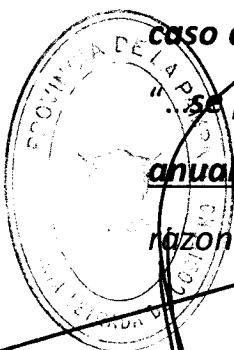
**DICTAMEN ALG N.º 330 / 19 .-**

correspondientes al año 2014 y dos (2) días año 2015, en virtud de que a partir del 17/04/15 hace uso de licencia por enfermedad hasta el 15/07/15; prorrogada por Resolución N° 255/15 “DP” (fs. 18); N° 310/15 “DP” (fs. 19); N° 344/15 “DP” (fs. 20); N° 054/16 “DP” (fs. 21); N° 050/16 “J” DP (fs. 22); N° 080/16 “J” DP (fs. 23); N° 162/16 “J” DP (fs. 24); N° 202/16 “J” DP (fs. 25); N° 300/16 “J” DP (fs. 26) y N° 322/16 “J” DP (fs. 27).

La Ley N° 3056, comenzó a regir a partir del 7 de enero de 2018, pues fue publicada en el Boletín Oficial del día 29 de Diciembre de 2017 (Separata 2 -B.O. 3290), por lo que conforme lo dispone en artículo 5º del Código Civil y Comercial de la Nación, al momento de la desvinculación del ex agente MARTINEZ de la Administración Pública los preceptos contenido en el artículo 27 de la Ley N° 3056 se encontraba operativo y aplicable.

Entonces, el artículo 27, establece como principio general, de “...aplicación a todos los Estatutos que rigen el empleo público, comprendiendo a la Administración Central, Entes Descentralizados y Organismos de la Constitución...”, que “**A partir de (su)... entrada en vigencia... la licencia por descanso anual deberá gozarse obligatoriamente y no podrá compensarse en dinero.**”

Luego, establece como excepción que, “**En caso de producirse el cese de la relación laboral...**”, como el caso en análisis, **se podrá excepcionalmente compensar en dinero, únicamente, la licencia anual del año anterior al cese que se encontrare pendiente de goce, sea por razones de servicio debidamente comprobadas y documentadas o por los**

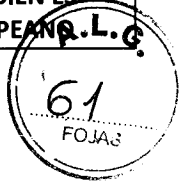




Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO P.L.G.



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19**

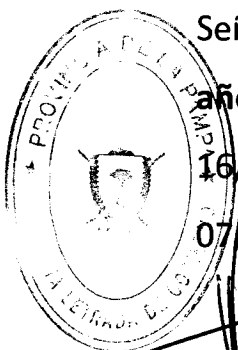
*supuestos de transferencias previstos en el artículo 117, segundo párrafo, in fine, de la Ley 643. Asimismo, el agente o el funcionario tendrá derecho a la compensación pecuniaria de la parte proporcional de la licencia por vacaciones no gozadas correspondiente al año calendario en que se produce el cese de la relación laboral.*

Con ello, el precepto contenido en el artículo 27 de la Ley N° 3056, es claro, obligatorio y no admite otro tipo de interpretación.

En efecto, no corresponde compensar en dinero al ex agente MARTINEZ el período de licencia por descanso anual no usufructuado del año 2014 y 2015.

II – c) Deviene necesario señalar que el **Artículo 28** de la Ley mencionada refiere a los períodos en que los agentes o funcionarios no presten servicio por hallarse en uso de licencia por enfermedad profesional motivados en actos de servicio; además de regular el supuesto de prestaciones efectivas de servicio y licencias tomadas durante un mismo año calendario.

Desde ya, adelantamos, que lo preceptuado no resulta aplicable al caso ya que, en virtud de lo que se detalla a fs. 13, el Señor MARTINEZ hizo uso de licencias por “... enfermedad...”, **durante los años 2015 y 2016**, pasando a revistar situación de disponibilidad desde el 16/07/15 hasta el 21/01/16 y situación de revista en pasiva a partir del 07/09/2017 dándole la baja en fecha 24/10/18.





Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

DONAR ÓRGANOS  
ES SALVAR VIDAS

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES  
PAMPEANO



**EXPEDIENTE N°:** 16523/2018

**INICIADOR:** MINISTERIO DE SEGURIDAD – JEFATURA DE POLICÍA

**EXTRACTO:** S/PAGO DE LICENCIAS NO GOZADAS

**T.I.:** MARTINEZ CRISTIAN ALEXIS

**DICTAMEN ALG N.º 350 / 19** .-

A partir de entonces la situación de pasividad no ha generado derecho al goce de licencia anual ordinaria y con ello no ha hecho operativo el precepto contenido en el mentado artículo 28 -Ley de Presupuesto -Ejercicio 2018- N° 3056.

III.-) Por último, analizado que fuera el texto proyectado (fs. 42), puedo concluir que, el contenido de sus considerandos y de su articulado, resulta apropiado y entendible.

No obstante ello, a continuación detallo:

a) En el **Cuarto Considerando** deberá agregarse fojas 39/40 donde consta Dictamen N° 669/2019 de la Asesoría Letrada Delegada de la Jefatura de Policía.

b) En el **Quinto Considerando** deberá dejarse constancia de la intervención realizada por esta Asesoría Letrada de Gobierno.

IV.-) **Consideración Final:** Por lo expuesto, en el marco de las competencias asignadas por la Ley N° 507, esta Asesoría de Gobierno entiende que, corresponde rechazar la presentación efectuada por el ex agente Cristian Alexis MARTINEZ por no corresponder la liquidación y pago al de **30 días y 2 días**, en concepto de licencias por descanso anual no usufructuadas, correspondientes al **período 2014 y 2015**.

ASESORÍA LETRADA DE GOBIERNO – Santa Rosa, 17 SEP 2019



D.º Alejandro Fabián GIGENA  
ABOGADO  
Asesor Letrado de Gobierno  
Provincia de La Pampa