

Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno



EXPEDIENTE N°: 14104/2017

INICIADOR: SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION

EXTRACTO: S/CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE DOBLAS Y EL MINISTERIO DE ENERGIA Y MINERIA – DIRECCION NACIONAL DE EJECUCION DE PROGRAMAS DE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGETICA.-

DICTAMEN ALG N° 383/17 .-

Señor Secretario de Asuntos Municipales:

Las presentes actuaciones son traídas nuevamente por ante este Órgano Asesor, a los efectos de emitir dictamen en relación a la correspondencia del otorgamiento, por parte del Poder Ejecutivo Provincial, de la autorización previa prevista en el artículo 151, de la Ley N° 1597 –Orgánica de Municipalidades y Comisiones de Fomento-, solicitada, según se infiere de fojas 1, por el Señor Intendente de la localidad de Doblas, con el fin de la formalización del Convenio Especifico del Plan Alumbrado Eficiente, glosado en carácter de proyecto a fojas 40/43, a suscribirse entre el Municipio presentante (el MUNICIPIO) y la Subsecretaría de Ahorro y Eficiencia Energética (la SUBSECRETARÍA), ad referéndum de la Secretaría de Planeamiento Energético Estratégico dependiente del Ministerio de Energía y Minería (la SECRETARÍA).

En forma preliminar, es preciso recordar que este Organismo solicitó –a fs. 33-, como medida previa y para mejor dictaminar, se incorpore el Anexo II -del convenio- que no constaba agregado, se informe o aclare en relación a las Cláusulas Segunda y Tercera que lucían incompletas y se proceda a eliminar la alusión que se hacía a la Provincia en las Cláusulas Sexta y Séptima.

En atención a ello, el Intendente Municipal informó el monto total del convenio y la duración del plan de trabajo proyectado (fs. 36), adjuntó el Anexo II (fs. 37/39 vta.), y acompañó el mentado convenio readecuado, esto es, consignando la suma a transferirse y el plazo, y omitiendo la mención a la Provincia (fs. 40/43).

Efectuada la acotación, es menester desarrollar una sintética referencia a los términos y condiciones del proyecto de convenio



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno



EXPEDIENTE N°: 14104/2017

INICIADOR: SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION

EXTRACTO: S/CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE DOBLAS Y EL MINISTERIO DE ENERGIA Y MINERIA – DIRECCION NACIONAL DE EJECUCION DE PROGRAMAS DE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGETICA.-

DICTAMEN ALG N° 383/17 .-

que ocasiona el presente, para luego sí analizar su procedencia formal y sustancial en el contexto normativo de derecho público local.

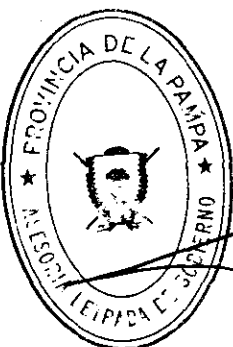
Así, es necesario señalar que el instrumento a celebrarse tiene por objeto la asistencia financiera por parte de la SECRETARÍA al MUNICIPIO para la ejecución del Proyecto de Recambio de Luminarias (conf. Cláusula Primera).

Para contribuir al cumplimiento de ese fin, la SECRETARÍA se compromete a transferir al Municipio en carácter de fondos no reintegrables hasta la suma de PESOS UN MILLÓN SEISCIENTOS TREINTA MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y DOS CON SETENTA Y CINCO CENTAVOS (\$ 1.630.292,75) (conf. Cláusula Segunda e informe de la Municipalidad de Doblas de fojas 36).

En el plano temporal, establece que el plazo total del proyecto será de NOVENTA (90) días hábiles a contar a partir del pago del anticipo por parte de la SECRETARÍA (conf. Cláusula Tercera).

También, en el proyectado convenio se estipula que la SUBSECRETARÍA se compromete a gestionar ante la SECRETARÍA los desembolsos pactados. En tanto ésta última, dentro de los treinta (30) días desde la firma del convenio, impulsará la transferencia de fondos en concepto de anticipo (50%) y, dentro de los treinta (30) días de aprobarse la rendición de cuentas, el pago en concepto de reintegro (50%) (conf. Cláusula Cuarta).

Asimismo, la SUBSECRETARÍA se obliga a prestar la colaboración técnica necesaria al MUNICIPIO para la implementación del proyecto, a realizar la Auditoría de Instalación correspondiente y a



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno



EXPEDIENTE N°: 14104/2017

INICIADOR: SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION

EXTRACTO: S/CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE DOBLAS Y EL MINISTERIO DE ENERGIA Y MINERIA – DIRECCION NACIONAL DE EJECUCION DE PROGRAMAS DE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGETICA.-

DICTAMEN ALG N° 383/17

gestionar los trámites vinculados con la transferencia de fondos y la provisión de luminarias (conf. Cláusula Quinta).

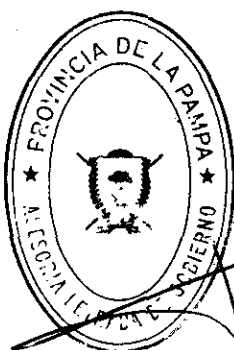
Por su parte, el MUNICIPIO se obliga a contratar por su cuenta y orden, por sí o a través de terceros, la ejecución, operación y mantenimiento de la obra, utilizar los fondos aportados por la SECRETARÍA exclusivamente para la concreción de los objetivos del proyecto, reintegrar a ésta última el monto total de los fondos recibidos que no hayan sido aplicados a los fines establecidos en el convenio, entre otras (conf. Cláusula Sexta).

A su vez, en el instrumento proyectado se acuerdan cuestiones atinentes a la transferencia de los fondos, a las auditorías técnicas y financieras, a su resolución, a los reclamos que puedan originarse con motivo del mismo y a la solución de controversias entre las partes (conf. Cláusulas Séptima, Octava, Novena, Décima, Décima Primera y Décima Segunda).

Finalmente, como Anexo I –fs. 7/10- consta el "Primer Informe Técnico – Plae", y como Anexo II –fs. 37/39 vta.- el "Reglamento General del Plan `Alumbrado Eficiente`".

Ahora bien, descripto brevemente el proyecto de convenio adjunto, resulta oportuno precisar que el mismo no puede perfeccionarse sin antes cumplimentar los recaudos formales que puntual y explícitamente le impone la Ley Orgánica de Municipalidades y Comisiones de Fomento N° 1597.

Al respecto, el artículo N° 151 del aludido cuerpo normativo, en su segundo párrafo, establece un mecanismo específico para los casos en que los Municipios y/o las Comisiones de Fomento



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno



EXPEDIENTE N°: 14104/2017

INICIADOR: SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION

EXTRACTO: S/CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE DOBLAS Y EL MINISTERIO DE ENERGIA Y MINERIA – DIRECCION NACIONAL DE EJECUCION DE PROGRAMAS DE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGETICA.-

DICTAMEN ALG N° 383/17.-

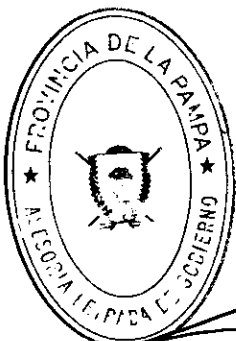
pretendan formalizar acuerdos con organismos de otras provincias, nacionales o internacionales.

Concretamente, dicho precepto, luego de definir los canales institucionales de comunicación entre los Municipios y Comisiones de Fomento con el Gobierno Provincial, prescribe que, ***“Los convenios o contratos en general, con organismos de otras provincias, nacionales o internacionales, necesitarán autorización previa del Poder Ejecutivo Provincial, excepto cuando lo fueren con la Universidad Nacional de La Pampa.”*** (la negrilla es de mi autoría).

Resulta fácilmente advertible, entonces, que según reza la letra de la ley, cuando las Municipalidades y/o Comisiones de Fomento procuren suscribir convenios o contratos con otras provincias, la nación, entes u organismos internacionales, previamente deberán contar con la autorización del Poder Ejecutivo Provincial.

El texto legal es imperativo y, por ende, la autorización previa del Poder Ejecutivo Provincial se erige como un requisito de validez y eficacia ineludible del acto jurídico que se pretenda crear en ese marco.

Por cierto, esta Asesoría Letrada de Gobierno ya ha sostenido en anteriores pronunciamientos que los *“...convenios...”* de asistencia, cooperación o *“...actas acuerdo...”*, según corresponda, necesariamente comparten los elementos de los actos administrativos, y como tales, son considerados actos administrativos propiamente dichos, de allí que la atención al formalismo referenciado se impone en el caso en análisis, como así también, en todos aquellos que resultaren análogos, como vital e ineludible, para evitar vicios que los nulifiquen -véase Dictamen ALG N° 50/17-.



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno



EXPEDIENTE N°: 14104/2017

INICIADOR: SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION

EXTRACTO: S/CONVENIO ENTRE EL MUNICIPIO DE DOBLAS Y EL MINISTERIO DE ENERGIA Y MINERIA – DIRECCION NACIONAL DE EJECUCION DE PROGRAMAS DE AHORRO Y EFICIENCIA ENERGETICA.-

DICTAMEN ALG N° 383/17.-

Por lo expuesto, teniendo en cuenta que la autorización por parte del Poder Ejecutivo debe ser otorgada mediante el acto administrativo pertinente, este Órgano Consultivo, en el marco de la competencia atribuida en el inciso h), del artículo 2º, de la Ley N° 507, entiende que, previo a todo trámite, deberá procederse a la confección del proyecto de decreto por el que se propicie autorizar a la Municipalidad de Doblas a suscribir el convenio objeto de estos obrados.

ASESORÍA LETRADA DE GOBIERNO - Santa Rosa, - 8 NOV 2017



Dr. Alejandro Fabián GIGENA
ABOGADO
Asesor Letrado de Gobierno
Provincia de La Pampa