



Provincia de La Pampa EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES PAMPEANO  
Asesoría Letrada de Gobierno

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

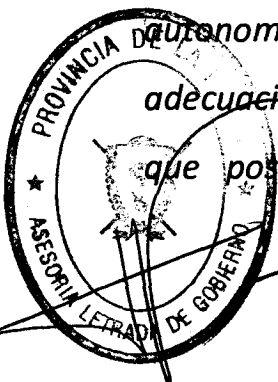
DICTAMEN ALG N° 298/16 ..

**Señora Ministra de Desarrollo Social:**

Son traídas las presentes actuaciones ante este Órgano Asesor a fin de dictaminar sobre el aspecto estrictamente jurídico del proyecto de Ley y su Mensaje de Elevación a la Cámara de Diputados, glosados a fs. 61/62, por el que se propicia la aprobación legislativa del “*CONVENIO N° 1.432 PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LA AUTONOMÍA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES*”, celebrado entre la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia y el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia, el 24 de agosto de 2.016.

**I.- Examen del Convenio:**

El Convenio es propiciado por la Dirección Nacional de Políticas para Adultos Mayores y tiene por objeto “... *la implementación de un (1) Proyecto en el marco del Programa de Promoción de la Autonomía Personal y Accesibilidad Universal para Adultos Mayores ...*” que consiste en “... *promover la independencia y la autonomía de las Personas Mayores a través de la accesibilidad, la adecuación del hábitat, el diseño, la creación y el uso de ayudas técnicas que posibiliten una mejor calidad de vida de las mismas, y de*



Provincia de La Pampa  
Asesoría Letrada de Gobierno

EL RÍO ATUEL  
TAMBIÉN ES PAMPEANO

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

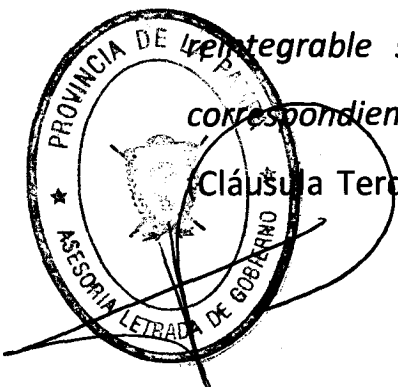
**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

DICTAMEN ALG N° 298/16.-

*conformidad con lo establecido en el Anexo I que forma parte integrante del presente” (Cláusula Primera).*

En cuanto a la implementación “... **“El Ministerio”** se obliga a desarrollar el proyecto mencionado... con el objeto de sensibilizar en la temática, sobre el potencial del uso de productos de apoyo o adecuación del hábitat, a fin de promover la autonomía de los Adultos Mayores, facilitando su independencia, que les posibilite una mejor calidad de vida. El mismo se desarrollará en las localidades de Santa Rosa y General Pico, provincia de La Pampa en la sede que **“El Ministerio”** destine a tales efectos, a lo largo de seis (6) meses de ejecución. Se desarrollarán dos (2) componentes, con un alcance de cien (100) personas, entre personas mayores, alumnos de escuelas técnicas y personas de la comunidad en general. Las actividades deberán iniciarse dentro de los sesenta (60) días contados a partir de la fecha de pago del presente subsidio” (Cláusula Segunda).

Como obligación principal “...**“La Secretaría”** se compromete a transferir a **“El Ministerio”** un monto total de **PESOS OCHENTA MIL (\$80.000,-)** en concepto de subsidio no reintegrable sujeto a rendición de cuentas, para cubrir los gastos correspondientes a la ejecución de las líneas de acción del Proyecto...” (Cláusula Tercera) como así también a “... Brindar asistencia técnica en



*Provincia de La Pampa*  
*Asesoría Letrada de Gobierno*

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

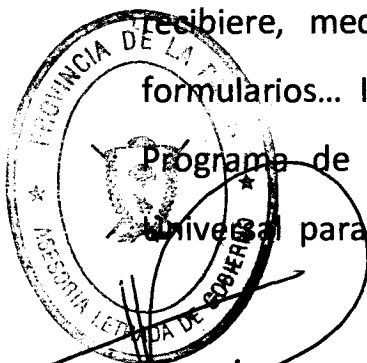
**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

DICTAMEN ALG N° 298 / 16 .-

*materia de evaluación y supervisión de aspectos financieros y operativos del Programa” (Cláusula Quinta).*

Por su parte **“El Ministerio”** tendrá –entre otras, las siguientes obligaciones: “... A) Dar inicio a las actividades de conformidad con lo reglado por CLAUSULA SEGUNDA, y en caso de ser necesario podrá hacer uso del plazo de gracia de hasta sesenta (60) días en la ejecución del proyecto... B) Efectuar el seguimiento y monitoreo del Proyecto. C) Presentar a **“La Secretaría”** la información de inicio requerida por el Programa y la planificación de las actividades, previo a su inicio; un informe de avance según los requerimientos del Programa dentro de los primeros noventa (90) días de iniciada la ejecución del Proyecto, y un informe final dentro de los veinte (20) días de finalizado el mismo, los que deberán ser debidamente aprobados por **“La Secretaría”**... E) Remitir dentro de los sesenta (60) días de finalizadas las actividades, toda la documentación correspondiente a la Rendición de Cuentas documentada... G) Efectuar, ante la Unidad propiciante, la rendición de cuentas documentada de la inversión de los fondos que recibiere, mediante la metodología prevista... y de acuerdo a los formularios... I) Utilizar los fondos... en la ejecución del Proyecto del Programa de Promoción de la Autonomía Personal y Accesibilidad Universal para Adultos Mayores... no pudiendo modificar el destino...



*Provincia de La Pampa*  
*Asesoría Letrada de Gobierno*

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

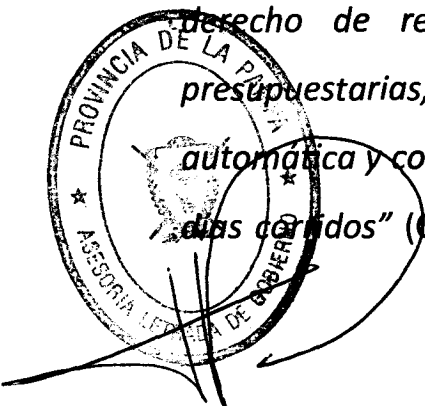
DICTAMEN ALG N° 298/16.-

excepto con autorización previa y expresa de **“La Secretaría”** ... K) En caso de que el **“El Ministerio”** no diera cumplimiento a la ejecución del Programa en el plazo pactado originalmente en el presente, deberá solicitar una prórroga temporal correspondiente con una antelación no menor a cuarenta y cinco (45) días previos a la fecha de finalización de dicho plazo...” (Cláusula cuarta).

**“La Secretaría”** podrá “... realizar los controles de gestión sobre la ejecución del curso y respecto del cumplimiento de las obligaciones...” (Cláusula Sexta).

Se establece que la falta de cumplimiento de **“El Ministerio”** de las obligaciones asumidas “... facultará a **“La Secretaría”** a adoptar cualquiera de las siguientes acciones: a) Declarar unilateralmente la caducidad del subsidio otorgado... y solicitar la devolución total o parcial de los fondos transferidos; b) Fijar plazos para corregir alteraciones temporales en el curso de la ejecución” (Cláusula Séptima).

Asimismo, **“La Secretaría”** se reserva el derecho de resolver el... convenio por razones de oportunidad, presupuestarias, organizativas, mérito y/o conveniencia, en forma automática y comunicando la decisión con una antelación de treinta (30) días corridos” (Cláusula Octava) y **“El Ministerio”** asume íntegramente



*Provincia de La Pampa*  
*Asesoría Letrada de Gobierno*

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

DICTAMEN ALG N° 298/16

la responsabilidad respecto a las consecuencias directas e indirectas que pudiera ocasionar el cumplimiento de las obligaciones asumidas... A tal efecto, **"El Ministerio"** mantendrá indemne a **"La Secretaría"** frente a cualquier reclamo relacionado con ello" (Cláusula Novena).

Finalmente, el Convenio contiene dos anexos correspondientes a la **"FICHA RESUMEN DEL PROYECTO – AÑO 2016"** y el **"INSTRUCTIVO PARA LA RENDIÓN DE CUENTAS (según Res. MDS N° 2458/04 DEL 23 DE AGOSTO DE 2004)"** que comprende a su vez dos formularios **"DECLARACIÓN JURADA SOBRE APLICACIÓN DE FONDOS PARA ORGANISMOS GUBERNAMENTALES"** y **"RELACIÓN DE COMPROBANTES PARA ORGANISMOS GUBERNAMENTALES"**.

**II.- Análisis del Proyecto de Ley y su Mensaje de Elevación a la Cámara de Diputados:**

Cabe puntualizar, que respecto del artículo 1° de la Norma Projectada, se aconseja su reformulación en tanto no se indica correctamente la denominación del Convenio, como tampoco se incluyen los anexos que contiene y el Decreto N° 3.479/16 por el que fuera oportunamente ratificado por el Poder Ejecutivo Provincial, obrante a fs. 18/19. En este aspecto, se propone la siguiente redacción:

**"Apruébase el Convenio N° 1.432 Programa de Promoción de la Autonomía Personal y Accesibilidad Universal para Adultos Mayores y**





*Provincia de La Pampa*  
*Asesoría Letrada de Gobierno*

**EXPEDIENTE N°:** 14.161/2.016.

**INICIADOR:** MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

**EXTRACTO:** S/ CONVENIO ENTRE LA SECRETARIA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA Y EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA – PROGRAMA DE PROMOCION DE LA AUTONOMIA PERSONAL Y ACCESIBILIDAD UNIVERSAL PARA ADULTOS MAYORES.-

DICTAMEN ALG N° 298/16.

*sus Anexos, suscripto entre la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia y el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia, el 24 de agosto de 2.016, ratificado mediante el Decreto N° 3.479/16, el cual forma parte integrante de la presente Ley.”*

En consecuencia, atento lo que se señaló anteriormente, se deberá corregir la denominación del Convenio en el primer párrafo del Mensaje de Elevación a la Cámara de Diputados.

**III.- Consideración Final:**

Para concluir, es preciso destacar que la Ley propiciada se ajusta al ordenamiento jurídico vigente y la materia abordada por el Convenio se encuentra prevista dentro de las competencias del Ministerio a su cargo (Ley N° 2.872, artículo 18, inciso 16)).

Por todo lo expuesto, en el marco de las atribuciones otorgadas a este Órgano Asesor, efectuado el estricto control sobre las formas extrínsecas que se deben observar, y tenidas en cuenta las observaciones indicadas, el Proyecto de Ley propiciado se encontraría en condiciones de ser puesto a consideración del Poder Ejecutivo a los fines pertinentes.

**ASESORÍA LETRADA DE GOBIERNO - Santa Rosa, 18 NOV 2016**



Alejandro Fabián CIGENA  
ABOGADO  
Asesor Letrado de Gobierno  
Provincia de La Pampa