

Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

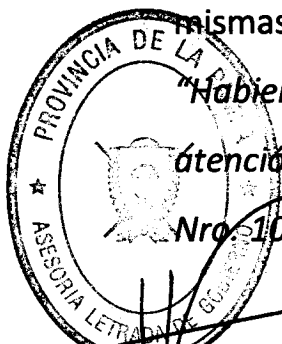
DICTAMEN ALG N° **205/16**.-

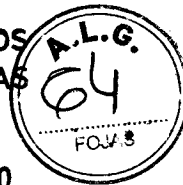
Señor Ministro de Seguridad:

Las presentes actuaciones son traídas a este Órgano Asesor a efectos de considerar el cumplimiento de los principios de legitimidad y técnica legislativa en la elaboración del proyecto de Decreto glosado a fs. 46/46 vta..

El acto administrativo propiciado es elaborado por el área pertinente dentro del Ministerio a su cargo – conforme lo dispuesto por el art. 186 del Decreto N° 978/81-, en el marco de sus competencias y tiene por fin dar de baja de la Policía de la Provincia, a partir de la fecha de su notificación, al Cabo Primero de Policía Joel Elías PEREYRA LIMA (DNI N° 28.357.577), por aplicación de lo previsto en el artículo 132 inciso 5) de la Norma Jurídica de Facto N° 1.034/80 – “El Estado Policial se pierde: ... 5) por la subsistencia de las causas que motivaron el pase a situación de pasiva del personal que no estuviere en condiciones de retirarse y que alcanzara dos (2) años en alguna de las situaciones previstas en el artículo 126 de la presente ley...”.

Examinadas las actuaciones, surge que las mismas se inician a raíz del informe obrante a fs. 2, el que da cuenta que “Habiendo efectuado una compulsa en el registro informático... en atención a lo previsto en el artículo 128° de la Norma Jurídica de Facto Nro. 1034, se constata que el Cabo Primero de Policía Joel Elías PEREYRA





Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

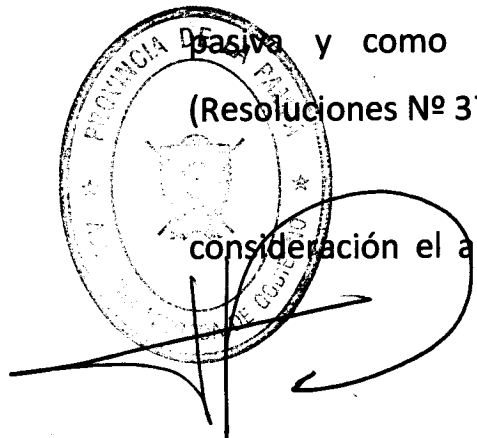
205/16

DICTAMEN ALG N° _____.-

LIMA... registra sumario administrativo Nro. 122/12 DP-SA, por aplicación de lo estatuido en el artículo 115 incisos a) y e) del Decreto N° 978/81. Que en relación a lo actuado pasó a revistar en situación de pasiva por aplicación de lo normado en el artículo 126 inciso 2) con los alcances y efectos del artículo 160 inciso 2) ambos de la Norma Jurídica de Facto Nro. 1034, medida que se materializó por la Resolución Nro. 376/11... y que operó a partir del... día 15 de septiembre de 2011... Que mediante resolución N° 379/11... se prorrogó su situación de revista en pasiva, por aplicación de lo normado en el artículo 126 inciso 4), con alcances y efectos del artículo 160 inciso 3), ambos de la N.J.deF. N° 1034, medida que operó a partir... del día 16 de septiembre de 2011...".

A fin de clarificar lo antes dicho, es necesario tener en cuenta que al Sr. Pereyra Lima se le había iniciado, con anterioridad a las presentes actuaciones, el correspondiente sumario administrativo, debido a la existencia de causa penal seguida en su contra, en la que se le imputara abuso sexual con acceso carnal -de una niña de 12 años- previsto en el artículo 119, 3° párrafo, del Código Penal -conforme se colige de la documentación que en copia luce a fs. 7/13-. Por lo que allí se determinó que pase a revistar en situación de pasiva y como así el posterior mantenimiento de ese estado (Resoluciones N° 376/11 y 379/11, "J" DP.SA).

Por ello, el informe antes citado, trae a consideración el artículo 128 de N.J.F. N° 1.034/81, que prescribe "El



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

DICTAMEN ALG N° 205/16.-

personal que alcanzara dos (2) años y seis (6) meses en la situación del inciso 1) del artículo 126 o dos (2) años de los incisos 2, 3 y 4, y subsistieran las causas que las motivaron, pasará a retiro o será dado de baja según corresponda" (el resaltado es de mi autoría).

Así, de acuerdo a lo establecido por dicho artículo y el ya aludido 132 inc. 5) del mismo cuerpo legal, la medida a decretar, encuentra su debida justificación.

A foja 33/ 33 vta. obra la Resolución N° 278/15 "J" CP- GP, de fecha **29 de julio de 2.015** (el resaltado me pertenece), mediante la cual el Sr. Jefe de Policía resuelve "*Gestiónese ante el Poder Administrador Central de la Provincia, a partir de la fecha de su notificación, la baja de las filas policiales del Cabo Primero de Policía Joel Elías PEREYRA LIMA, clase 1980, ... por aplicación de lo normado en el artículo 132 inciso 5) de la Norma Jurídica de Facto N° 1.034/80. ...*", habiendo sido notificada al agente involucrado, a fs. 37.

Realizado el pertinente análisis de las actuaciones, corresponde pronunciarse sobre el proyecto de Decreto obrante a fs. 46/46 vta. por el que se propicia la mentada baja del agente de policía referenciado.

Así, de su lectura surge que el acto administrativo proyectado contiene, en sus considerandos, los antecedentes de hecho y derecho que conllevan, finalmente y





Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.

JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

DICTAMEN ALG N° **205/16** .-

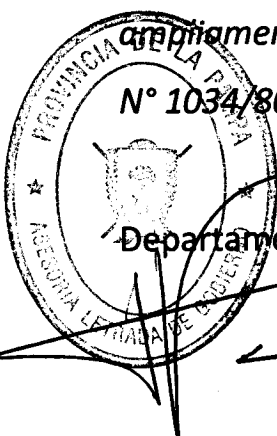
correctamente, a disponer la baja de la Policía de la Provincia del Sr. Pereyra Lima.

En lo referido a la técnica legislativa, el decreto proyectado cumple con los recaudos formales que debe cumplimentar en cuanto su estructura lógica y su correspondencia con el ordenamiento jurídico vigente, restando corregir, en el artículo 1° el D.N.I del encartado, siendo correcto "DNI N° 28.357.577", y, en la consignación final "DECRETO N° /2015.-", el año de dictado del decreto, siendo lo correcto citar el año en curso, es decir, 2.016.

Sin embargo, debe necesariamente señalarse que se observa un dispendio temporal injustificado en el impulso de la medida que se eleva a consideración y suscripción del Poder Ejecutivo, debido a los tiempos previstos para gestionar la misma en el marco de los artículos 128, 132 inc. 5) y 160 de la N.J.F. N° 1.034/80.

Nótese que esta situación es señalada por el Señor Jefe de Policía a fs. 55, al estimar que "...se debería dictar el acto administrativo... teniendo en cuenta que el encausado fue notificado del cambio de revista a pasiva en fecha 16/09/2011, cumpliéndose ampliamente el término establecido en el artículo 132° inciso 5) de N.J.F. N° 1034/80".

Cabe referenciar, en ese sentido, que es Departamento Personal -de la Institución Policial- el responsable de



Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EL RÍO ATUEL
TAMBIÉN ES PAMPEANO

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

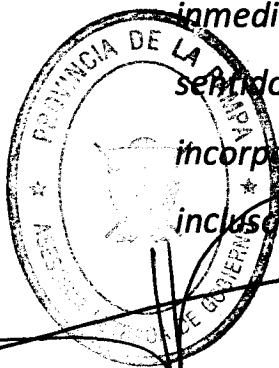
DICTAMEN ALG N° **205/16**.-

gestionar "...todos los asuntos del personal de la Institución en cuanto a sus relaciones con ella...", puntualmente "...en la aplicación de regímenes de... bajas..." (art. 45 N.J.F. N° 1.064/81), situación que se confirma con las intervenciones de fojas 1 y 14.

Es acertado recordar y considerar, que la N.J.F. N° 951/79, enuncia en su artículo 7° que "La actuación administrativa se desarrollará con arreglo a criterios de economía, celeridad, sencillez y eficacia", característica que, sin vacilación, debe regir en todo el actuar de la Administración, independientemente de la especificidad de la regulación de ciertos regímenes, como en el caso del policial.

Jorge Comadira y Otros, respecto de los principios de celeridad, economía, sencillez y eficacia en el procedimiento administrativo, dicen: "Si todas estas directivas legales pudieran resumirse en una, ella sería la de la "racionalidad" en el empleo del tiempo y de los medios y en la configuración de las formas" (Julio R. COMADIRA y Otros, "Curso de Derecho Administrativo", Tomo II, Primera Edición, Abeledo- Perrot, 2012, Buenos Aires. Pág. 1160).

"El principio de **celeridad** supone rapidez e inmediatez en el desarrollo y resolución de las actuaciones y, en tal sentido, las normas establecen dos herramientas. Por un lado, la incorporación de plazos breves respecto de las actuaciones del Estado, e incluso sanciones a los agentes responsables en caso de incumplimiento





Provincia de La Pampa EL RÍO ATUEL
Asesoría Letrada de Gobierno TAMBIÉN ES PAMPEANO

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

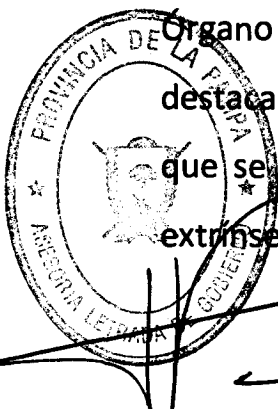
EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL ELIAS PEREYRA LIMA.-

DICTAMEN ALG N° 205/16.-

de tales términos. Por el otro, la regulación del instituto del silencio...".
(Carlos F. BALBIN, "MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO. Segunda edición actualizada y ampliada." Editorial La Ley. Buenos Aires, 2.013. Págs.576/577).

También, se ha dicho con mayor énfasis que *"La ley recoge en su articulado el principio de la rapidez como una característica del procedimiento administrativo. A pesar de este innegable propósito de la legislación de promover la celeridad en los trámites en la resolución de los expedientes, en la práctica difícilmente pueda sentarse la conclusión de que la rapidez sea en efecto, característica de los procedimientos administrativos: en muchos casos, por inercia de la Administración o por la existencia de corruptelas y vicios administrativos, en otros por exigencias de la realidad, que impiden que la decisión sea tomada rápidamente..."*. (Tomás HUTCHINSON "Ley nacional de procedimientos administrativos. Ley 19.549. Comentada, anotada y concordada con las normas provinciales. Tomo 1. 2° reimpresión". Editorial Astrea, Buenos Aires, 1993. Págs. 10/11).

Por todo lo expuesto, examinadas las presentes actuaciones, en el marco las competencias otorgadas a este Órgano Asesor, en el inciso b), del artículo 3°, de la Ley N° 507, es dable destacar que no existen reparos de orden legal al acto administrativo que se propicia, el que efectuado el estricto control sobre las formas extrínsecas que se deben observar (redacción, gramática, ortografía,





Provincia de La Pampa
Asesoría Letrada de Gobierno

EL RÍO ATUEL
TAMBIÉN ES PAMPEANO

EXPEDIENTE N°: 15.980/15.

INICIADOR: MINISTERIO DE SEGURIDAD.
JEFATURA DE POLICÍA.

EXTRACTO: S/ ARTÍCULO 132 INCISO 5) NJF N° 1034 CABO PRIMERO JOEL
ELIAS PEREYRA LIMA.-

DICTAMEN ALG N° **205/16** .-

etc.) y las correcciones indicadas, se encuentra en condiciones de ser
puesto a consideración del Poder Ejecutivo para su suscripción.

ASESORÍA LETRADA DE GOBIERNO - Santa Rosa, 1 SEP 2016



Dr. Alejandro Fabián GIGENA
ABCGATO
Asesor Letrado de Gobierno
Provincia de La Pampa